Ciencias Sociales / Inmigración

Mapa de la inmigración en Almería

Municipios menores de 20.000 habitantes

NECESIDADES Y RECURSOS

Francisco Checa y Olmos
Coordinador de la edición

DIPUTACIÓN DE ALMERÍA
Área de Servicios Sociales
Unidad de Inmigración

Instituto de Estudios Almerienses

CSi
Ciencias Sociales
Serie: Inmigración

MAPA DE LA INMIGRACIÓN EN ALMERÍA.
(Municipios menores de 20.000 habitantes)

NECESIDADES Y RECURSOS

MAPA DE LA INMIGRACIÓN EN ALMERÍA.
(Municipios menores de 20.000 habitantes)

NECESIDADES Y RECURSOS

Coordinador de la edición:
FRANCISCO CHECA Y OLMOS

Autores:
FRANCISCO CHECA Y OLMOS
YOLANDA CARA FERNÁNDEZ
JUAN CARLOS CHECA OLMOS
ÁNGELES ARJONA GARRIDO

Instituto de Estudios Almerienses
DIPUTACIÓN DE ALMERÍA | 2007

INSTITUTO DE ESTUDIOS ALMERIENSES
Colección Ciencias Sociales nº 9
Serie: Inmigración

Título de la obra:
Mapa de la inmigración en Almería.
(Municipios menores de 20.000 habitantes)
Necesidades y recursos

© De los textos:
Los autores y Laboratorio de Antropología Social y Cultural (UAL) (www.lasc.es)
© Edición: Instituto de Estudios Almerienses
www.iealmerienses.es

Promueve: Área de Servicios Sociales. Unidad de Inmigración de la Diputación Provincial de Almería.
Patrocina: Área de Presidencia de la Diputación Provincial de Almería.

ISBN: 978-84-8108-399-6
Dep. Legal: AL-2354-2007
Primera Edición: Julio-2007
Diseño de la colección: Servicio técnico del IEA (Amando Fuertes Panizo)
Diseño de cubierta e ilustración de portada: Escobar Impresores, S.L. (Ángel Martín Mateo)
Maquetación: Balaguer Valdivia, S.L. - gbalaguer@telefonica.net
Imprime: Escobar Impresores, S.L. El Ejido (Almería)

Impreso en España

PRESENTACIÓN

En las políticas que se desarrollan desde la Diputación Provincial de Almería en el ámbito de la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos de la provincia, el libro que tenemos en las manos es un eslabón fundamental para la planificación de los proyectos y actuaciones que se han llevado a cabo en estos tres últimos años desde la Unidad de Inmigración del Área de Servicios Sociales.

Desde la perspectiva de la intervención social se tiene como objetivo fundamental la integración social de la población inmigrante y autóctona, y se considera que las bases para la intervención con los inmigrantes han de ser paralelas a las intervenciones con la población local. Actualmente, y de manera especial en nuestra tierra, las características del fenómeno inmigratorio han exigido la introducción de medidas específicas para responder a las necesidades y problemas que se nos han planteado. Las actuaciones han estado encaminadas a crear espacios de convivencia, de intercambio de información y formación, en donde el respeto mutuo, a través del conocimiento del *Otro*, aumente el sentimiento de pertenencia a una sociedad; igualmente hemos trabajado en la sensibilización de la sociedad almeriense para evitar estereotipos, potenciar los valores de las otras culturas –junto a los nuestros– y poder facilitar la acogida de los que nos llegan.

En este sentido, la Diputación Provincial de Almería, en el ejercicio de sus competencias con los municipios menores de 20.000 habitantes, tiene asumido el trabajo de intentar corregir ciertos desequilibrios sociales y económicos. Por ello establece y desarrolla planes globales para toda la provincia, buscando el consenso, el compromiso y la concertación, con la intención así mismo de trabajar en materia de inmigración, buscando fomentar la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos. De este modo, al configurarse como institución garante del principio de solidaridad intermunicipal, desde la Diputación se establecen mecanismos para conocer y corregir dichos desequilibrios, dado que es en el municipio donde el inmigrante –como ciudadano– recibe su atención más directa. Por ende, las entidades locales son, por su posición más cercana a las personas, donde han de encontrarse las mejores condiciones para llevar a cabo las políticas de integración social.

Igualmente es fundamental coordinar ciertos trabajos con otras instituciones, entre ellas con la Universidad de Almería. A tal efecto se firmó un Convenio para la realización del estudio *Mapa de la Inmigración en la Provincia de Almería*, centrado especialmente en los municipios menores de 20.000 habitantes. No podía ser de otra forma, dado que la mitad de la población inmigrada de nuestra provincia está dispersa en esos municipios, fruto de una amplia gama de nacionalidades y edades; son localidades con realidades sociales, políticas, culturales y económicas muy diversas e, incluso en algunas de ellas, con porcentajes que igualan la población inmigrada con la autóctona.

Por lo demás, este *Mapa de la Inmigración en Almería (Municipios menores de 20.000 habitantes). Necesidades y recursos* es el fruto de un trabajo de campo amplio, exhaustivo y bien hecho, pues utiliza técnicas de entrevista –a personas responsables de instituciones y consorcios, de asociaciones, cargos electos, técnicos y profesionales, a ciudadanos españoles e inmigrantes–, realiza grupos de discusión, consulta fuentes estadísticas, explota datos de otros proyectos y de entidades colaboradoras, etc. y, tras el filtro científico, se nos presenta como una obra de enorme alcance social y político, ejemplo para otros trabajos similares. Para la Diputación, pues, esta investigación es primordial, dada la riqueza y diversidad inmigratoria de nuestra provincia, que deja bien al descubierto.

En consecuencia, felicitamos al Laboratorio de Antropología Cultural y Social y a su director, el Dr. Francisco Checa, autores de esta monografía y ambos buenos conocedores de la realidad inmigratoria almeriense, por su esfuerzo realizado y porque han sabido categorizar la explotación de los datos por todas las Zonas de Trabajo Social de la provincia, determinando sus características y apuntando líneas de actuación para que los responsables políticos provinciales –recientemente elegidos–, los técnicos y la ciudadanía en general, podamos obtener de sus páginas un documento de referencia a la hora de planificar, diseñar, trabajar, intervenir y convivir.

Como todos sabemos, los Servicios Sociales están acostumbrados a grandes retos y a ofrecer compromisos con la ciudadanía, abordando realidades sobrevenidas y a intervenir en dificultades especiales. Pues en esta ocasión también asumen el reto de materializar –junto con la UAL y el Instituto de Estudios Almeriense– que esta obra se convierta en un libro, que, por cierto, formará parte de la nueva Serie que hoy se inicia, la de *Inmigración*, dentro de la colección de Ciencias Sociales, y que, a buen seguro, continuará creciendo con nuevos proyectos que sirvan para mejorar las perspectivas de integración, tanto de la población inmigrada como de la autóctona, contribuyendo así la sana convivencia desde el respeto y la justicia social.

José Añez Sánchez
Presidente de la Diputación de Almería

ÍNDICE

PRESENTACIÓN 7

ÍNDICE 9

INTRODUCCIÓN

ALMERÍA, TIERRA DE MIGRACIONES 15

PRIMERA PARTE
EL MAPA DE LA EXTRANJERÍA EN ALMERÍA. (MUNICIPIOS DE MENOS DE 20.000 HABITANTES). ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

CAPÍTULO PRIMERO. ESPAÑA, DE PAÍS QUE EMIGRA A PAÍS QUE ACOGE.....23
1. La inmigración en España. Datos generales 23
2. La inmigración en Andalucía. Datos generales.....32
3. La inmigración en Almería. Datos generales.....42

CAPÍTULO SEGUNDO. EVOLUCIÓN DE LA EXTRANJERÍA EN ALMERÍA. ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS 57
1. La población extranjera en los municipios de menos de 20.000 habitantes. 57
2. La inmigración almeriense en municipios menores de 20.000 habitantes 58
2.1. Crecimiento real 58
2.2. Evolución de la población extranjera (1996-2005) 64
2.3. Cuantificación de la población extranjera por municipios 66
2.4. Distribución de la población extranjera por sexo 70

2.5. Extranjeros en Almería, según continentes y países de procedencia (1996-2005) 73
2.6. Extranjeros en Almería, según comarcas de residencia 78

CAPÍTULO TERCERO. LA INMIGRACIÓN EN ALMERÍA. ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS....107
1. La incorporación laboral de los inmigrados 107
2. Situación de la vivienda de los extranjeros en Almería 120
2.1. La vivienda diseminada 121
2.2. Residencia en el ámbito urbano....122
2.3 Régimen de tenencia 123
3. Menores y educación....129

SEGUNDA PARTE
NECESIDADES Y RECURSOS DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN ALMERÍA. EVALUACIÓN CRÍTICA

CAPÍTULO CUARTO. NECESIDADES Y PROBLEMAS PERCIBIDOS....141
1. Las necesidades de la inmigración en Andalucía (1994-2005)....141
2. Necesidades de los inmigrantes en Almería (1994) 150
3. Las necesidades de los extranjeros en Almería, según comarcas (2006)....160
3.1. El hogar. Viviendo juntos aparte 163
3.2. El trabajo. Saliendo de lo sumergido 170
3.3. La documentación. Papeles para integrarse....176
3.4. Las relaciones sociales. La cultura como factor de integración....178

CAPÍTULO QUINTO. RECURSOS SOCIALES Y SATISFACCIÓN. CÓMO LO AFRONTAN LAS ADMINISTRACIONES EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA 187
1. Los servicios sociales como garantía de igualdad ciudadana 187
2. Cómo afrontan las administraciones públicas la extranjería en la provincia de Almería 190
3. La Junta de Andalucía 193
4. La Diputación Provincial de Almería....204
5. Los ayuntamientos 209
6. ONG, asociaciones y agentes sociales 213
7. Evaluación crítica 218

CAPÍTULO SEXTO. EL CAMINO DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS EXTRANJEROS EN LA PROVINCIA DE ALMERÍA....229
1. Las necesidades de los inmigrados y la paradoja de su exclusión....229

2. Los vértices de exclusión social en los inmigrados 233
2.1. Los "papeles": la exclusión ideológica 234
2.2. El trabajo: la lógica del capitalismo 237
2.3. La vivienda: la presencia invisible 240
2.4. La salud: la "culturización del dolor" 242
2.5. La identidad y la re-creación cultural.....243
3. La integración social, ese largo camino por recorrer 245

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS 255

BIBLIOGRAFÍA.....267

ANEXOS

ANEXO I. PROGRAMAS Y PROYECTOS 277
1.1. De la Diputación Provincial de Almería 277
1.2. Actuaciones realizados en municipios de la provincia 279

ANEXO II. RELACIÓN DE GRUPOS DE DISCUSIÓN SOBRE CONVIVENCIA AUTÓCTONOS - EXTRANJEROS (COMARCAS DEL LEVANTE ALMERIENSE) 281

ANEXO III. ENTREVISTAS REALIZADAS.....283

ANEXO IV. RELACIÓN DE DOCUMENTOS Y MEMORIAS CONSULTADOS.....285

ANEXO V. ATENCIÓN A PERSONAS INMIGRANTES 287

INTRODUCCIÓN

ALMERÍA, TIERRA DE MIGRACIONES

La inmigración constituye una realidad generadora de cambios en todos los ámbitos sociales; la provincia de Almería, lejos de ser una excepción en ello, se convierte en paradigmática, dado su alto índice de población inmigrada, llegada desde los cinco continentes. Esta emigración, tan dinámica, precisa de una actualización permanente, en todos sus vértices y a través de estudios y monografías científicas multi e interdisciplinares.

Hasta finales de los años noventa la inmigración almeriense se concentraba en los municipios de agricultura intensiva, sobre todo, y algo en la capital. Actualmente la presencia de extranjeros es una realidad que abarca a todos y cada uno de los municipios de la provincia, en algunos de ellos por encima del treinta o cincuenta por ciento de su población. Municipios del interior, alejados de las zonas costeras; lugares tradicionales de emigrantes que hoy ven entre sus calles milenarias a extranjeros hablando diversos idiomas: familias llegadas desde el mundo desarrollado, desde países en vías de desarrollo, desde pueblos recónditos, sin luz artificial ni agua potable.

La Excma. Diputación Provincial de Almería, en aras de diseñar un Plan Provincial de Inmigración, coherente con la realidad inmigratoria de la provincia –en municipios menores de 20.000 habitantes, ámbito de sus competencias– y próximo a ella, encargó al Laboratorio de Antropología Social y Cultural de la Universidad de Almería un estudio que diera cuenta de la situación sociodemográfica de la inmigración en estos municipios y sus comarcas, de las necesidades de los colectivos que se han asentado entre nosotros y los recursos con los que cuentan para afrontar la integración de los mismos.

El estudio, según acuerdo firmado entre ambas instituciones, debía constar de las siguientes actuaciones, respondiendo a otros tantos objetivos:

- Conocimiento de la realidad sociodemográfica de la provincia.
- Realización de un estudio de los recursos de que disponen los municipios para hacer frente a las necesidades de integración social de sus inmigrantes.

- Evaluación de las necesidades de la población inmigrada y autóctona para afrontar la integración social.
- Establecer unas líneas maestras de intervención y diseño de actuaciones en los municipios, encaminadas a fomentar la integración social de los colectivos de inmigrantes.
- Detectar las zonas con mayores necesidades de intervención y/o prevención.

El presente estudio recoge las partes acordadas. Para llevarlo a efecto hemos utilizado la metodología que consideramos más oportuna, dadas las limitaciones económicas y cronológicas del proyecto. Hemos elegido la complementariedad de distintos enfoques y el empleo de diversas técnicas. Para la recogida del material de campo hemos recurrido a técnicas cuantitativas y cualitativas.

En primer lugar hemos procedido a un exhaustivo análisis cuantitativo, realizado a través de los datos del Padrón de Habitantes (2004 al 2006), utilizando como fuentes al INE y el IEA. De él obtenemos las principales variables sociodemográficas de la población, imprescindibles para conocer, explicar y prever las diversas situaciones y dinámicas demográficas. Nos ayudan a su análisis el filtro de las diferentes herramientas informáticas, como los programas Excell y SPSS (14.0).

Las técnicas cualitativas se han centrado en pasar entrevistas en profundidad a informantes clave (inmigrantes, agentes sociales, jefes de servicio, técnicos, mediadores), la realización de varios grupos de discusión, así como la observación participante, el conocimiento previo de esta realidad, el análisis de la amplia literatura que desde diversas temáticas hay sobre la inmigración en la provincia de Almería, y la consulta de las memorias de multitud de programas realizados en estos años.

Ya sabemos que la entrevista en profundidad se lleva a cabo mediante reiterados encuentros entre el investigador y los informantes (en nuestro caso algunas entrevistas se han realizado también por teléfono, dadas las dificultades de falta de tiempo para recorrer todas y cada una de las comarcas almerienses). La muestra de informantes supera la veintena, de los cuales la gran mayoría se ha elegido por la importancia del cargo que ocupan, su conocimiento de la realidad migratoria, etc.; algunos sí han sido elegidos según un muestreo no probabilístico y utilizando la técnica llamada de *la bola de nieve*. En todo caso hemos seguido los criterios para que sea una entrevista focalizada, de investigación, estandarizada abierta y seguida de un guión. Diseñamos cuatro guiones diferentes, teniendo en cuenta los tipos de informantes.

Mediante los grupos de discusión se consigue una simbología del análisis del discurso, tanto implícito como explícito, y cuando están bien estructurados y conformados y los informantes son representativos y participan con rigor, como técnica vale para aportar una enorme riqueza de información y conclusiones bastante acertadas y válidas.

La observación participante es una aproximación personalizada a la realidad que se quiere investigar; normalmente aporta una visión intuitiva de lo que está ocurriendo; permite interiorizar las representaciones y significados subjetivos de los individuos y del contexto en el que están inmersos.

Las fuentes de datos que hemos utilizado han sido mixtas, primarias y secundarias, perfectamente diferenciadas en las dos partes del proyecto. En la primera parte, el mapa de la extranjería en Almería desde el punto de vista sociodemográfico, es de un carácter eminentemente descriptivo y cabe reseñar que en muchos aspectos –sobre todo para la elaboración del capítulo tercero– es enorme la dificultad para conseguir datos desglosados a nivel municipal, situación que nos impide llevar a cabo un análisis pormenorizado y preciso y ofrecer líneas de actuación mucho más concretas. Las principales fuentes que nos han servido de base para la obtención de los datos ha sido básicamente el Padrón Municipal de Habitantes, así como las cifras e información que ofrecen el Instituto Nacional de Estadística (INE), el Instituto de Estadística de Andalucía (IEA), el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (MTAS), la Tesorería General de la Seguridad Social, el Ministerio de Interior y el de Fomento, la Delegación Provincial de Educación de Almería, los Anuarios Estadísticos de Extranjería y de Migraciones o la Cámara de Comercio de Almería, entre otros.

Para la segunda parte, en el análisis de las necesidades y recursos, las fuentes más destacadas han sido las recogidas a través de todo el trabajo de campo propio, así como el examen de los diferentes informes de municipios, memorias de programas, relaciones estadísticas de diferentes Consejerías, etc.

La recogida del material de campo se ha realizado fundamentalmente durante los meses de septiembre de 2006 a enero de 2007. La redacción ha ocupado los tres meses siguientes.

El estudio queda dividido y presentado en dos grandes partes, cada una compuesta de tres capítulos. La primera consiste en presentar el Mapa de la extranjería en Almería y sus aspectos sociodemográficos. El capítulo primero introduce el tema conociendo que España ha dejado de ser un país que emigraba, hace tan solo unas décadas, para llegar a ser un país eminentemente de inmigración. Queda comprobado con datos para todo el país, Andalucía y Almería, con la evolución sufrida. El segundo capítulo es propiamente el análisis de los datos sociodemográficos de extranjería en la provincia de Almería, en sus municipios menores de 20.000 habitantes: tasas de inmigración y crecimiento real, distribución por sexo y edad, continentes y ubicación en comarcas, etc. El último capítulo de esta primera parte ofrece cifras de la inmersión de estos extranjeros en el mercado laboral, su acceso a la vivienda, según el Censo del 2001, y la introducción de los menores extranjeros en el ámbito escolar almeriense de la provincia.

La segunda parte trata de evaluar críticamente las necesidades y recursos de esta población extranjera. Consta así mismo de otros tres capítulos. El cuarto es para las necesidades y problemas percibidos, remontándonos a la situación andaluza y almeriense de primeros de los años noventa. Para la Almería de la actualidad desmenuzamos la situación para todas las comarcas. El capítulo quinto responde a la cuestión de cómo –desde sus recursos, propios y conveniados con asociaciones y ONG's– afrontan las diferentes administraciones el reto de la integración. El último capítulo es una amplia reflexión, a la luz de todos los resultados alcanzados, respecto

a la integración social de los extranjeros, como un largo camino que queda por recorrer, saliendo desde los vértices de la exclusión social en la que hoy vive inmersa la mayoría de estas personas.

Cierran el estudio las Conclusiones y Propuestas alcanzadas, la Bibliografía utilizada para su estudio y redacción, y unos Anexos que amplían información que ha sido escasamente especificada en el texto.

No cabe duda que sería muy complicado llevar a cabo un trabajo de investigación de estas características sin el apoyo –incondicional y desinteresado– de cuantas personas nos han ayudado, bien en la recogida de materiales, bien respondiendo a nuestras entrevistas, participando en los grupos de discusión u ofreciéndonos los informes y memorias, etc. Nombrarlas a todas se haría excesivamente prolijo, pues son muchas y valiosísimas sus ayudas, personas ubicadas en todos los centros de servicios sociales comunitarios de la Diputación de Almería, su Unidad de Inmigración, las oficinas municipales de información al inmigrante, la Delegación Provincial de Igualdad y Bienestar Social (Servicio de Inserción Social), la Delegación del Gobierno de la Junta (Coordinación Provincial de Políticas Migratorias), la Delegación Provincial de Educación, mediadores y trabajadores sociales, inmigrantes, miembros de asociaciones de y pro inmigrantes, cargos políticos y sindicales, policías locales, ciudadanos de a pie, etc., etc. Todas ellas, aunque no aparezcan aquí sus nombres, se sabrán reconocer. A todas ellas: Gracias por su colaboración.

Y mil gracias porque son de esas personas –"imprescindibles" diría B. Brech– que intentan –con su esfuerzo y profesionalidad diarias– que este complejo mundo de la inmigración sea cada vez menos arisco y más humano.

Francisco Checa y Olmos
Laboratorio de Antropología Social y Cultural, UAL.

Provincia de Almería
(municipios menores de 20.000 habitantes).
Mapa comarcal utilizado por los Servicios Sociales Comunitarios, división empelada en la redacción de esta obra.